



ที่ กบ ๐๐๒๓.๕/ว ๕๕๑๘

ถึง สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ สำนักงานเทศบาลเมืองกระบี่ และสำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ

พร้อมนี้ จังหวัดกระบี่ ขอส่งสำเนาหนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วน
ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๕๑๘ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืน
หลักประกันสัญญา เพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอแจ้งองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร/โทรสาร. ๐-๗๕๖๑-๑๙๑๐

ด่วน

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕ ๕๑๙



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
เลขรับ.....๑๖๐๒๓
วันที่.....26 ก.ย. 2560
เวลา.....

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่.....๑๖๒๐

วันที่.....26 ก.ย. 2560

เวลา.....๑๖.๑๕

เรื่อง การตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๗/ว ๗๖๐ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๓๓

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๓๗๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๐

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ได้ตรวจสอบการจัดจ้างโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า มีข้อบกพร่องของผู้รับผิดชอบในการติดตามตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของงานภายหลังได้รับมอบงานงวดสุดท้าย โดยเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๓๗๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีก่อสร้างบูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน มาตรการที่ ๗ ข้อ ๗.๒ และในการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องให้ถือปฏิบัติตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๗/ว ๗๖๐ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่อง วิธีปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา เพื่อให้การจัดจ้างโครงการก่อสร้างต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน จึงขอให้ควบคุมกำกับผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำชับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบปฏิบัติตามมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน และวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญาอย่างเคร่งครัด

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดูแลบำรุงรักษาและตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปด้วยความถูกต้อง เรียบร้อย ไม่เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในพื้นที่ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๗/ว ๗๖๐ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมากที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๓๗๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุเทพพิทักษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ข้าวงานกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



พ.บ. 0407/ด. 860

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชกาลที่ ๑ กทม 10200

๗ พฤษภาคม 2533

เรื่อง, ระเบียบเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

เนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2532 มิได้กำหนดวิธีการดำเนินการก่อนการคืนหลักประกันสัญญา ให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้

กระทรวงมหาดไทย จึงกำหนดแนวทางปฏิบัติเรื่องการดูแลบำรุงรักษา และตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุที่อยู่ในระหว่างการรับประกันก่อนการคืนหลักประกันสัญญา ดังนี้

1. ให้หัวหน้าหน่วยงานผู้ครอบครองพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาและตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุ เว้นแต่กรณีที่ไม่มีผู้ครอบครอง หรือมีหลายหน่วยงานครอบครอง ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลบำรุงรักษาและตรวจสอบความชำรุดบกพร่องของพัสดุนั้น
2. ในกรณีปรากฏความชำรุดบกพร่องของสิ่งของหรืองานจ้างภายในระยะเวลาของการประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญา ให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบตามข้อ 1 รวบรวมงานหัวหน้าฝ่ายบริหารของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขซ่อมแซมทันที พร้อมกับแจ้งให้ผู้ค้าประกัน (ถ้ามี) ทราบด้วย
3. ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาของการประกันความชำรุดบกพร่องภายใน 15 วัน สำหรับหลักประกันสัญญาที่มีระยะเวลาของการประกันไม่เกิน 6 เดือน หรือภายใน 30 วัน สำหรับหลักประกัน

-/ สัญญา

สัญญาที่มีระยะเวลาของการประกันตั้งแต่ 6 เดือนขึ้นไป ให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบตามข้อ 1 ตรวจสอบ
ความชำรุดบกพร่องของวัสดุและรายงานให้หัวหน้าฝ่ายบริหารของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
ทราบอีกครั้งหนึ่ง หากปรากฏว่ามีความชำรุดบกพร่อง ให้หัวหน้าฝ่ายบริหารของหน่วยการบริหารราชการ
ส่วนท้องถิ่นรีบแจ้งให้ผู้นายหรือผู้รับจ้างมาดำเนินการแก้ไขหรือซ่อมแซมก่อนสิ้นสุดระยะเวลาของการ
ประกันความชำรุดบกพร่องตามหลักประกันสัญญา พร้อมกับแจ้งให้ผู้ได้รับประกัน (หลักประกัน) ทราบด้วย

ทั้งนี้ ให้เจ้าหน้าที่ที่สุดแจ้งกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องตาม
หลักประกันสัญญา ให้หัวหน้าหน่วยงานหรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่ที่สุดทราบพร้อมกับการส่งมอบวัสดุทุกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ
และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเจริญศักดิ์ น. สงขลา)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

กองคลังส่วนท้องถิ่น

โทร. (02) 2227832, 2225854

ด่วนมาก

ที่ มท 0808.2/ว 3373



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

4 ตุลาคม 2550

เรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรณีก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางและสะพาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 884 ลงวันที่ 14 มีนาคม 2550
2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0892.3/ว 1448 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548
3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0805/ว 3476 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2545

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ดย 0001/316 ลงวันที่ 31 มกราคม 2549

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2550 เห็นชอบมาตรการ
ป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีก่อสร้าง บำรุง และ
บำรุงรักษาทางและสะพาน ตามข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมาตรการดังกล่าว
ประกอบด้วยมาตรการที่สำคัญ 9 มาตรการ ดังนี้

มาตรการที่ 1 การวางแผนโครงการ

ในการจัดทำโครงการทางและสะพานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจรายการข้อมูล
เบื้องต้นอย่างน้อยให้มีรายการตามแบบที่กำหนด (เอกสารแนบ 1 ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) เพื่อให้ผู้บริหาร
ท้องถิ่น หรือผู้มีอำนาจตัดสินใจหรือผู้ที่รับผิดชอบ มีหลักฐานประกอบการพิจารณาตัดสินใจเลือกโครงการ
และตรวจสอบได้ว่าการจัดทำแผนพัฒนาได้ผ่านขั้นตอนมาถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548

มาตรการที่ 2 การสำรวจและออกแบบ

2.1 การก่อสร้างและปรับปรุงสายทางต้องสำรวจ ออกแบบ หรือนำแบบมาตรฐานมาใช้
ในการก่อสร้าง ให้มีการสำรวจและตรวจสอบตามแบบที่กำหนด (เอกสารแนบ 2 ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

2.2 ให้นำแบบมาตรฐานและรายการประกอบแบบมาตรฐานงานก่อสร้างที่กรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่นหรือกรมทางหลวงชนบทกำหนดไว้มาใช้ในการก่อสร้าง ตามความเหมาะสมกับ
สภาพพื้นที่

2.3 กรณีไม่มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความชำนาญในการสำรวจและออกแบบ ให้ขอความ
ร่วมมือหรือว่าจ้างจากหน่วยงานของรัฐ สถานศึกษาในพื้นที่ใกล้เคียง หรือเอกชนที่มีวิศวกรที่ได้รับ
ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมจากสภาวิศวกร

/ มาตรการที่ 3 ...

มาตรการที่ 3 การจัดทำราคากลาง

3.1 กรณีวัสดุที่กรมการค้าภายในหรือสำนักงานพาณิชย์จังหวัด มิได้กำหนดราคาไว้ ให้ใช้ราคาซึ่งคณะกรรมการกำหนดราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอหรือระดับจังหวัด กำหนด โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึง 1

3.2 กรณีเป็นราคาวัสดุที่กรมการค้าภายใน หรือสำนักงานพาณิชย์จังหวัดหรือคณะกรรมการกำหนดราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอมิได้กำหนดราคาไว้ ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางสืบราคาเอง โดยใช้ราคาจากแหล่งที่เมื่อรวมราคาค่าวัสดุและค่าขนส่งแล้วเป็นราคาต่ำสุด พร้อมทั้งจัดทำหลักฐานการสืบราคาดังกล่าวประกอบไว้กับราคากลางด้วย และต้องมีการทบทวนตามความเหมาะสมกับสภาพการเปลี่ยนแปลงไปของราคาในท้องถิ่น

3.3 ก่อนวันเปิดซองสอบราคาหรือวันพิจารณาผลการประกวดราคาหรือวันพิจารณารับราคาให้ตรวจสอบทะเบียนรับหนังสือว่ามีหนังสือแจ้งหรือส่งตาราง Factor F ที่มีการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ย และหรือภาษีมูลค่าเพิ่มใหม่หรือไม่ หากมีและสามารถคำนวณราคากลางใหม่ได้ทันทีแจ้งไปยังคณะกรรมการกำหนดราคากลางเพื่อคำนวณราคากลางใหม่ด้วย

มาตรการที่ 4 การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา

ในการจัดจ้างโครงการก่อสร้างทางและสะพานวงเงินตั้งแต่ 1 ล้านบาทขึ้นไปให้กำหนดคุณสมบัติผู้เสนอราคาต้องมีผลงานประเภทเดียวกันไม่เกินร้อยละ 50 ของวงเงินที่จะจ้างในครั้งนั้น

มาตรการที่ 5 การจัดทำสัญญา

ให้คณะกรรมการดำเนินการจัดจ้างเปรียบเทียบราคาตามใบแจ้งปริมาณและราคา (Bill of Quantity) ที่ผู้เสนอราคารายที่ถือครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควรจ้างได้เสนอไว้กับราคากลางเป็นอัตราร้อยละ (เปอร์เซ็นต์) แล้วนำอัตราร้อยละ (เปอร์เซ็นต์) ไปคูณกับราคากลางต่อหน่วยของงานแต่ละรายการเป็นราคาต่อหน่วยของงานแต่ละรายการ และคูณกับปริมาณงานแต่ละรายการเป็นราคางานแต่ละรายการ ผลรวมของราคาที่ได้ทุกรายการถือเป็นราคารวมที่ประเมินได้ ทั้งนี้ ให้คิดค่าทศนิยม 2 ตำแหน่งทุกขั้นตอน (ตำแหน่งที่ 3 ให้ตัดทิ้งห้ามปัดเศษขึ้น) และให้ใช้ราคาที่ประเมินได้เป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย

มาตรการที่ 6 การควบคุมงานและการตรวจการจ้าง

6.1 การควบคุมงานและการตรวจการจ้าง ให้ผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจการจ้างตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานควบคุมงานก่อสร้าง และถือปฏิบัติตามมาตรฐานถนนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือคู่มือการปฏิบัติงานการก่อสร้างและบำรุงรักษาทางและสะพาน ของกรมทางหลวงชนบท ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบที่กำหนด

6.2 เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานทุกงวดให้แก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคแล้วแต่กรณีทราบ หลังจากวันที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานทุกงวดไม่เกิน 7 วันทำการ

6.3 การแต่งตั้งผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจการจ้าง ให้แต่งตั้งผู้ชำนาญการหรือผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับงานจ้างนั้นๆ ร่วมอยู่ด้วย

/ มาตรการที่ 7 ...

มาตรการที่ 7 การบูรณะและบำรุงรักษาทางและสะพาน

7.1 ในการจ้างก่อสร้างเมื่อได้รับงานงวดสุดท้ายแล้วให้จัดทำทะเบียนคุมกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องตามเงื่อนไขของสัญญา

7.2 ให้มีผู้รับผิดชอบตรวจสอบความชำรุดบกพร่องภายในกำหนดเวลาประกันความชำรุดบกพร่องตามทะเบียนคุมเพื่อแจ้งให้ผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขให้ทันท่วงที ป้องกันมิให้ความเสียหายแผ้วถางออกไป และเมื่อพ้นกำหนดเวลาประกันความชำรุดบกพร่องแล้ว ให้กำหนดระยะเวลาตรวจสอบความชำรุดบกพร่องเป็นระยะทุก 3 เดือน หรือทุก 6 เดือน แล้วรายงานผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการแก้ไข

7.3 เมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้ว ให้จัดทำแผนงานบำรุงปกติ และแผนงานบำรุงตามกำหนดเวลา

มาตรการที่ 8 การบริหารโครงการก่อสร้างทางและสะพาน

ในการบริหารให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานถนนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่อ้างถึง 2 หรือคู่มือการบริหารโครงการก่อสร้างทางและสะพาน สำหรับผู้บริหารท้องถิ่น ของกรมทางหลวงชนบท

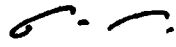
มาตรการที่ 9 บทป้องปราม

ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดให้มีระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการที่กำหนด และแจ้งเวียนลักษณะข้อบกพร่องหรือความผิดพลาดอันเป็นเหตุให้ทางและสะพานเสียหายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบอย่างน้อยไตรมาสละหนึ่งครั้ง เพื่อเป็นกรณีตัวอย่างไม่ให้เกิดข้อบกพร่องหรือความผิดพลาดเช่นนั้นขึ้นอีก

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการดังกล่าวจะช่วยให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างโปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความคุ้มค่า และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการและประชาชน จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวอย่างเคร่งครัด สำหรับการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจตามกฎหมายในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำมาตรการดังกล่าวไปบูรณาการร่วมกับแผนการตรวจสอบการเงินบัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดไว้ในหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึง 3

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพล กาญจนะจิตร)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

รักษาการแทน รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

โทร/โทรสาร 0-2243-2275, 0-2241-8972